

Datum
2019-11-06

Vår referens
KL

Finansminister Magdalena Andersson
Finansdepartementet

Inför kommande utredning avseende den så kallade vårdmomsen

Vårdföretagarna har i skrivelser till regeringen pekat på att den så kallade vårdmomsen medför stora kostnadsökningar för privata vård- och omsorgsgivare och försvårar möjligheterna att bemanna många verksamheter runt om i landet. Vårdföretagarnas medlemsföretag gör allt de kan för att hantera situationen, men den är svår för många vårdgivare.

Det är därför välkommet att regeringen i budgetpropositionen aviserar att ni skyndsamt avser tillsätta en utredning för att belysa de EU-rättsliga förutsättningarna för en annan ordning och, om sådana föreligger, föreslå åtgärder. Det är också ett viktigt steg framåt att regeringen nu vidtar akuta åtgärder i form av statsbidrag för att överbrygga svårigheterna för privata vårdgivare, i väntan på de långsiktiga lösningar som utredningen måste komma fram till. Vi har i en tidigare skrivelse till regeringen, daterad 2019-10-15, resonerat om en rad aspekter att beakta vid utformningen, hanteringen och fördelningen av dessa statsbidrag.

När det gäller den kommande utredningen om de EU-rättsliga förutsättningarna för en annan ordning hoppas Vårdföretagarna att regeringen i direktiven till utredningen beaktar den möjlighet till lagändring som Deloitte utrett, på Vårdföretagarnas uppdrag, (Moms på sjukvård – förslag till lagändring, publicerad 1 juli 2019). Docent Pernilla Rendahl bekräftade i ett separat sakkunnigutlåtande att det utifrån gällande EU-rätt inte finns några hinder att justera mervärdesskattelagen, så att all sjukvård som utförs av legitimerad vårdpersonal undantas från momsplikt oavsett i vilket led i vårdkedjan sjukvården tillhandahålls.

Efter att Vårdföretagarna presenterat Deloitte's utredning har EU-domstolen meddelat dom i ytterligare ett mål som rör tolkningen av sjukvårdsundantaget. Vårdföretagarna har gett Deloitte i uppdrag att analysera den aktuella domen från EU-domstolen (C-700/17, Peters) och vilken betydelse domen har för frågan om det går att justera mervärdesskattelagen.

Deloitte konstaterar i sin promemoria att då domstolen prövar frågan om det är nödvändigt att vårdpersonalen har direktrelation till patienten för att tjänsten ska kunna undantas från moms, är domstolens slutsatser av stort intresse för svenska förhållanden. Det gäller för såväl de förhandsbeskedsärenden som för närvarande är föremål för Högsta förvaltningsdomstolens prövning som för den utredning som regeringen skyndsamt avser tillsätta.

Deloitte pekar på att EU-domstolens dom stärker argumenten för att tjänster som läkare och annan legitimerad vårdpersonal som egenföretagare, samt andra vårdföretag, tillhandahåller andra vårdgivare inte ska anses utgöra en momspliktig personaluthyrningstjänst.

Deloitte pekar vidare på att EU-domstolens avgörande inte, till skillnad från avgörandet i HFD 2018 ref. 41, rör tjänster tillhandahållna av ett mer renodlat bemanningsföretag. Enligt Deloitte's lagförslag ska dock även dessa tjänster omfattas av undantaget från momsplikt förutsatt att den *aktivitet/tjänst* som faktiskt utförs kvalificerar som sjukvårdande behandling. En sådan lagstiftning är förenlig med neutralitetsprincipen som klargör att identiska tjänster momsmässigt ska behandlas på samma sätt. För bedömningen av eventuell momsplikt ska det således inte göra någon skillnad om det är ett bemanningsbolag eller ett vårdbolag som tillhandahåller tjänsten. Genom att inkludera även bemanningsföretags tjänster undviks dessutom svåra gränsdragningsfrågor. Rent lagtekniskt uppnås detta genom att bedömningen, i enlighet med Deloitte's förslag, tar utgångspunkt i om utföraren tillhandahåller sjukvårdstjänsten inom ramen för sin legitimation. Frågan om utföraren är anställd vid ett företag som har som verksamhetsföremål att hyra ut legitimerad sjukvårdspersonal, eller om det finns ett direktförhållande mellan tillhandahållaren och patienten, är därmed utan betydelse. EU-domstolens slutsatser i Petersdomen stärker ytterligare argumenten för att en sådan ändring är möjlig då EU-domstolen anger att några ytterligare kriterier än de som nämns i artikel 132.1.c, såsom att det ska föreligga ett förtroendeförhållande mellan vårdgivaren och patienten, *inte* får införas med stöd av direktivet.

EU-domstolens slutsatser bekräftar sammanfattningsvis de utgångspunkter som Deloitte's framtagna lagförslag vilar på och visar ytterligare att en lagändring är förenlig med direktivet.

Vi bilägger den analys av EU- domen som Deloitte har gjort på Vårdföretagarnas uppdrag. Vi hoppas att den kan vara till nytta i utarbetandet av direktiven till den aviserade utredningen.

Med vänlig hälsning



Inga-Kari Fryklund
Förbundsdirektör
Vårdföretagarna



Karin Liljeblad
Näringspolitisk expert
Vårdföretagarna

Kontakt:

Karin Liljeblad

karin.liljeblad@vardforetagarna.se

072-552 66 35