

| | |
|------------|---------------|
| Ert datum | Er referens |
| 2013-10-28 | N2013/4908/TE |
| Datum | Vår referens |
| 2014-01-22 | NW/RR |

Näringsdepartementet
Transportenheten
103 33 Stockholm

Remissvar angående Redovisningscentraler för taxi (Ds 2013:66)

Almega som beretts möjlighet att lämna synpunkter på Näringsdepartementets förslag om Redovisningscentraler för taxi vill med anledning härav framföra följande.

Almega har i detta remissvar samverkat med Kassaregisterrådet som är ett branschråd under IT&Telekomföretagen inom Almega. Kassaregisterrådets medlemmar är tillverkare och importörer av hård- eller mjukvara för kassaregister samt tillverkare av kontrollenheter. Dessutom ingår företag som kontrollerar kassaregister samt certifieringsföretag av kontrollenheter

Sammanfattning

Almega och Kassaregisterrådet instämmer i att det finns behov av att skapa ett system som säkerställer att all taxiverksamhet redovisar sina intäkter på ett enhetligt sätt för att skapa rättvisa mellan olika aktörer samt att försvåra skatteundandragande. Vi instämmer därför även i att dispenser tas bort eftersom det annars riskerar att motverka just syftet med likabehandling.

Avseende överföring av taxameterdata bör målsättningen vara att den sker trådlöst över mobilnätet efter varje avslutad körning eller så snart kontakt med mobilnätet återupprättats. Mobilnätet i Sverige har idag sådan täckning att det kravet inte ställer till egentliga problem. Här bör också beaktas att betalningar ofta sker just över mobilnätet vilket då förutsätter kontakt. För de taxametrar som saknar sådan möjlighet bör krav ställas på inmatning via internet till redovisningscentral där taxiägaren loggar in och fyller i ett färdigt formulär senast dagen efter avslutat körpass.

Avseende mottagning, lagring och utlämnande instämmer Almega och Kassaregisterrådet i att redovisningscentraler bör inrättas. Dock bör kraven på system för mottagning och lagringsmiljö göras så okomplicerade som möjligt för att inte skapa en oproportionerlig ordning där kostnader och hantering för att etablera och driva redovisningscentraler utesluter många från marknaden samt gör att kostanden för en enskild taxiåkare för att ansluta sig blir onödigt höga. En svaghet i utredningen är att de krav som genom föreskrifter ska ställas på system för lagring och lagringsmiljö inte finns formulerade vilket gör det svårt att i detalj kommentera effekten av de tänkta kraven. Det borde dock vara tillräckligt med certifierad programvara för lagringssystemet och standardiserade krav på miljön.

Allmänt

Utredningen lägger ett förslag till hur taxameterinformation på ett säkert sätt ska kunna överföras och lagras. Denna information anses vara det viktigaste underlaget för att möjliggöra en effektiv skattekontroll. Problemen som förslaget ska lösa är att taxameterinformationen kontinuerligt förs över och att denna lagras på ett säkert sätt samt att ta bort dispenser från taxameterkravet.

Om överföring

Idag har en stor andel av taxibilarna taxametrar som för över information om den enskilda körningen över telenätet efter avslutad och betalad körning. Telenätet är idag så utbyggt så att detta inte är ett problem utan något som fungerar i de flesta situationer. I de fall överföringen inte kan genomföras pga. att nätet inte är tillgängligt kan överföring av flera körningar göras så snart kontakten med nätet återupprättats.

Om det inte skulle gå att genomföra en överföring bör krav ställas på inmatning via internet till redovisningscentral där taxiägaren loggar in och fyller i ett färdigt formulär som senast dagen efter avslutat körpass.

Utifrån det ovan anförda instämmer vi i utredningens förslag avseende metoderna för överföring men anser att det bör ställas krav på att alla nya taxametrar ska ha funktion för trådlös överföring. Det bör också finnas en övergångsperiod för taxameter som idag inte har trådlös överföring, förslagsvis en regel om tre år varefter ny godkänd taxameter måste installeras.

Om lagring

Poängen i lagring är att säkerställa att informationen finns kvar, inte kan manipuleras samt vara tillgänglig för kontroll på ett enkelt sätt. Detta ställer särskilda krav på både aktören och lagringsmiljön.

Utredningen föreslår följande avseende rätt att bedriva redovisningscentral samt avseende mottagande, lagring och utlämnande av taxameterinformation. (5.3.11 sidan 112)

Endast den som med hänsyn till ekonomiska förhållanden och gott anseende bedöms lämplig ska få driva en redovisningscentral. Härutöver ska krävas att redovisningscentralen för mottagande, lagring och utlämnande av taxameteruppgifter använder sig av en certifierad teknisk utrustning. SWEDAC ska ackreditera företag för certifiering av denna tekniska utrustning. Bedömningen av om certifiering ska ges ska göras utifrån föreskrifter meddelade av Skatteverket. Slutligen ska krävas att mottagandet, lagringen och utlämnandet av taxameteruppgifter sker i en sådan miljö att informationssäkerheten kan upprätthållas. Den närmare utformningen av denna miljö ska bestämmas i föreskrifter meddelade av Transportstyrelsen. Föreskrifterna ska meddelas efter hörande av Skatteverket.

Endast den som är bosatt i Sverige kan ges tillstånd att driva redovisnings central. Om redovisningscentralen är en juridisk person ska denna ha sitt säte i Sverige.

För tillstånd krävs att den tekniska utrustning som redovisningscentralen använder för mottagande, lagring och utlämnande ska finnas i Sverige.

Certifieringsprocessen och hanteringen påminner mycket om den som används för kassaregister. Där finns krav på att lagringsmiljön dvs. kontrollenheten ska vara

certifierad av ett av SWEDAC ackrediterat certifieringsorgan samt att marknaden ska säkerställa att det finns certifieringsorgan. Dessutom är kraven på certifiering fastställda i föreskrifter framtagna av Skatteverket.

Det som tillkommer avseende lagringen i redovisningscentraler enligt utredningen är att även lagringsmiljön ska regleras i föreskrifter meddelade av Transportstyrelsen efter hörande av Skatteverket.

Ännu finns vare sig föreskrifterna för certifiering av lagringsutrustningen eller föreskrifterna för lagringsmiljön men de kan antas påminna om de som tillämpas för kontrollenheter för kassaregister samt för den nu föreslagna lagringsmiljön för kontrollsystem för kassaregister¹.

Det finns risk att kraven i de kommande föreskrifterna blir tämligen omfattande vilket gör att antalet aktörer som kan bedriva redovisningscentraler minskar. Kraven på den tekniska utrustningen och certifieringskravet kan också leda till att utrustningen och certifieringen blir dyrbar. Med tanke på att marknaden är tämligen begränsad med cirka 16 000 taxibilar då dispenser tagits bort kan både kraven på utrustning och kostnaden för certifiering bli så hög att endast ett fåtal aktörer kan åta sig att driva redovisningscentraler vilket i sin tur kan leda till en oligopolliknande eller i värst fall monopolbetonad marknad. Eftersom det föreslås vara krav på att använda redovisningscentral kan detta bli ett marknadsproblem.

Ett annat möjligt problem med den föreslagna modellen är SWEDACs utseende av ackrediterade certifieringsorgan. Erfarenheten från motsvarande ackreditering av certifieringsföretag för kassaregister har visat sig fungera mindre bra då ett certifieringsorgan gick i konkurs med alla de problem med utfärdade certifikat och oklara ansvarsförhållanden som uppstod.

Det rekommenderas alltså att överväga en mindre komplicerad procedur för att uppnå syftet att säkerställa en säker lagring av taxameterinformation hos redovisningscentralerna. Kravet bör ställas på programvaran hos redovisningscentralerna och det bör då också vara programvaran som skall certifieras.

Vidare arbete

Kassaregisterrådet hade redan 2012 kontakt med utredaren och framförde idéer om tekniska lösningar. Sedan dess har mycket hänt, t.ex. går utvecklingen inom området för trådlös kommunikation snabbt. Dessutom har erfarenheter från liknande hantering för kassaregisterlagen byggts upp.

Förslaget i utredningen saknar de två föreskrifter som utgör ramverket för redovisningscentraler och förefaller inte att fullt ut beakta de möjligheter trådlös kommunikation erbjuder.

Tidpunkten för när skyldigheterna för taxiföretag att föra över information till redovisningscentraler är i utredningen satt till 1 juli 2014 vilket förefaller helt realistiskt. Det är med den ambitionen stor risk att lösningarna kan bli mindre väl genomtänkta.

Det är inte lätt att ta fram tekniska regelverk som blir proportionerliga avseende kostnad och nytta, i all synnerhet i en tid av snabb teknikutveckling.

¹ SKVFS 2013:X Skatteverkets förslag till föreskrifter om kontrollsystem för kassaregister

Det rekommenderas därför att det vidare arbetet sker i dialog mellan berörda departement och att erfarenheter från kassaregisterlagen tas tillvara.

Detaljerade kommentarer

Nedan kommentarer på enskilda paragrafer

5.3.7 Krävs ny utrustning för överföring av taxameteruppgifterna?

Det bör ställas krav på att ny utrustning som införskaffas ska klara av att skicka information trådlöst. Det får anses som undantag att det inte skulle gå att skicka information trådlöst.

5.3.8 Hur ofta ska överföring av taxameteruppgifterna till redovisningscentral ske?

Avseende bilar med taxametrar med trådlös kommunikation rekommenderas att uppgifter bör föras över efter varje avslutad körning.

Avseende bilar med taxametrar utan trådlös kommunikationsförmåga bör överföring ske genom inmatning över internet till redovisningscentral senast dagen efter avslutat körpass.

5.3.11 Vilka krav ska ställas på den som vill driva en redovisningscentral?

Det bör inte vara den tekniska utrustningen som ska certifieras utan programvaran som hanterar informationens mottagande, lagring och utlämnande.

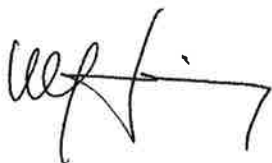
Det bör noteras att certifiering av teknisk utrustning är dyrbar och att de tilltänkta föreskrifterna inte är fastställda.

5.3.21 Hur länge ska taxameteruppgifter lagras?

Det bör klarläggas vad som händer när taxiägare inte betalar för lagring till redovisningscentralen.

Med vänlig hälsning

Almega AB



Ulf Lindberg
Näringspolitisk chef, Almega



Nils Weidstam
Kassaregisterrådet
Inom IT&Telekomföretagen